



МИНИСТЕРСТВО ПРИРОДНЫХ РЕСУРСОВ И ЭКОЛОГИИ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ФЕДЕРАЛЬНОЕ ГОСУДАРСТВЕННОЕ БЮДЖЕТНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ
«КАВКАЗСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ ПРИРОДНЫЙ БИОСФЕРНЫЙ
ЗАПОВЕДНИК ИМЕНИ Х.Г. ШАПОШНИКОВА»
(ФГБУ «КАВКАЗСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ ЗАПОВЕДНИК»)

ПРИКАЗ

30.09.2024

№ 470

г. Сочи

Об утверждении Программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям по государственному контролю (надзору) в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий: Кавказского государственного природного биосферного заповедника, Сочинского общереспубликанского государственного природного заказника, государственного природного заказника федерального значения «Приазовский», дендрологического парка федерального значения «Южные культуры» на 2025 год

В соответствии со статьей 44 Федерального закона от 31 июля 2020 года №248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» и Правилами разработки и утверждения контрольными (надзорными) органами программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, утвержденными Постановлением Правительства Российской Федерации от 25.06.2021 №990, **п р и к а з ы в а ю:**

1. Утвердить прилагаемую Программу профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям по государственному контролю (надзору) в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий: Кавказского государственного природного биосферного заповедника, Сочинского общереспубликанского государственного природного заказника, государственного природного заказника федерального значения «Приазовский», дендрологического парка федерального значения «Южные культуры» на 2025 год.

2. Контроль за исполнением настоящего приказа возложить на заместителя директора по охране территории - заместителя главного государственного инспектора в области охраны окружающей среды Пилипенко Г.Е.

Исполняющий обязанности директора

Н.Б. Ескин

Утверждена
приказом ФГБУ «Кавказский
государственный заповедник»
от «30» 09. 2024 № 470

**Программа профилактики рисков
причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям по
государственному контролю (надзору) в области охраны и использования
особо охраняемых природных территорий -
Кавказского государственного природного биосферного заповедника,
Сочинского общереспубликанского государственного природного
заказника, государственного природного заказника федерального значения
«Приазовский», дендрологического парка федерального значения «Южные
культуры» на 2025 год**

Программа профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям государственного контроля (надзора) в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий - Кавказского государственного природного биосферного заповедника, Сочинского общереспубликанского государственного природного заказника, государственного природного заказника федерального значения «Приазовский», дендрологического парка федерального значения «Южные культуры» (далее - Программа профилактики) разработана в соответствии с ч.2 и ч.3 ст. 44 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» и Правилами разработки и утверждения контрольными (надзорными) органами программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 25.06.2021 № 990.

Программа профилактики определяет виды профилактических мероприятий, предусмотренные Положением о федеральном государственном контроле (надзоре) в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий, утвержденным Постановлением Правительства Российской Федерации от 30.06.2021 № 1090, направленные на стимулирование добросовестного соблюдения обязательных требований всеми контролируруемыми лицами, устранение условий, причин и факторов, способных привести к нарушениям обязательных требований и (или) причинению вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, создание условий для доведения обязательных требований до контролируемых лиц, повышение информированности о способах их соблюдения.

І. Анализ текущего состояния осуществления федерального государственного контроля (надзора) в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий - Кавказского государственного природного биосферного заповедника, Сочинского общереспубликанского государственного природного заказника, государственного природного заказника федерального значения «Приазовский», дендрологического парка федерального значения «Южные культуры».

Предметом федерального государственного контроля (надзора) в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий является:

Соблюдение юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями и гражданами на особо охраняемых природных территориях - Кавказского государственного природного биосферного заповедника, Сочинского общереспубликанского государственного природного заказника, государственного природного заказника федерального значения «Приазовский», дендрологического парка федерального значения «Южные культуры» обязательных требований, установленных Федеральным законом от 14 марта 1995 № 33-ФЗ «Об особо охраняемых природных территориях», Положением о Кавказском государственном природном биосферном заповеднике, утвержденным Приказом Министерства природных ресурсов и экологии РФ от 21 декабря 2021 № 981, Положением о Сочинском общереспубликанском государственном природном заказнике, утвержденным приказом Министерства природных ресурсов и экологии РФ от 29 октября 2015 № 452, Положением о государственном природном заказнике федерального значения «Приазовский», утвержденным приказом Министерства природных ресурсов и экологии РФ от 12 сентября 2023 № 594, Положением о дендрологическом парке федерального значения «Южные культуры», утвержденным приказом Министерства природных ресурсов и экологии РФ от 02 декабря 2015 № 523 и Положением о дендрологическом парке федерального значения «Южные культуры», утвержденным приказом Министерства природных ресурсов и экологии РФ от 18 января 2024 № 26, другими федеральными законами и принимаемыми в соответствии с ними иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий, касающихся:

- режима особо охраняемой природной территории;
- особого правового режима использования земельных участков, водных объектов, природных ресурсов и иных объектов недвижимости, расположенных в границах особо охраняемой природной территории;
- режима охранной зоны особо охраняемой природной территории.

Федеральное государственное бюджетное учреждение «Кавказский государственный природный биосферный заповедник имени Х.Г. Шапошникова» осуществляет федеральный государственный контроль (надзор) в области охраны и использования особо охраняемой природной территории за следующими объектами государственного контроля (надзора) (далее - объекты контроля):

а) деятельность, действия (бездействие) граждан и организаций, в рамках которых должны соблюдаться обязательные требования, в том числе предъявляемые к гражданам и организациям, осуществляющим деятельность, действия (бездействие);

б) здания, помещения, сооружения, линейные объекты, территории, включая воздушное пространство, водные, земельные и лесные участки, оборудование, устройства, предметы, материалы, транспортные средства, компоненты природной среды, природные и природно-антропогенные объекты, другие объекты, которыми граждане и организации владеют и (или) пользуются, компоненты природной среды, природные и природно-антропогенные объекты, не находящиеся во владении и (или) пользовании граждан или организаций, к которым предъявляются обязательные требования (далее - производственные объекты).

Контрольно-надзорная деятельность осуществлялась в соответствии с Федеральным законом от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» посредством проведения контрольных (надзорных) мероприятий без взаимодействия в форме выездных обследований.

За период с 01.01.2024 по 30.09.2024 было проведено 131 выездное обследование.

За период с 01.01.2024 по 30.09.2024 было выявлено 358 административных правонарушений по статье 8.39 КоАП РФ «Нарушение правил охраны и использования природных ресурсов на особо охраняемых природных территориях».

Всего за 9 месяцев 2024 года выявлено фактов нарушения режима Кавказского государственного природного биосферного заповедника:

№ п.п.	Наименование правонарушения	Количество зафиксированных фактов
1	Незаконное нахождение на территории без разрешительных документов	108
2	Незаконный сплав по реке на рафте/сап-доске	2
3	Установка палатки - организация туристической стоянки) за пределами специально предусмотренных для этих целей мест иные нарушения	9
4	Нахождение с собаками	2
5	Незаконный лов и вылов водных биологических ресурсов	14
6	Пролет воздушных судов (в том числе беспилотных) ниже 2000 метров над территорией заповедника	1
7	Незаконное движение транспортного средства вне дорог общего	2

	пользования	
8	Прочее	3
ИТОГО:		141

Наложено: 131 административный штраф на сумму 396 000 рублей, из них на физические лица - 131 штраф на сумму 396 000 рублей

Добровольно уплачено: 58 административных штрафов на сумму 116 500 рублей, из них физическими лицами 58 административных штрафов на сумму 116 500 рублей

Передан 1 (один) административный материал в правоохранительные органы для принятия решения.

Предъявлено 4 иска о возмещении вреда (ущерба) на сумму 94 308 рублей, добровольно уплачено — 5 550 рублей.

Всего за 9 месяцев 2024 года выявлено фактов нарушения режима Сочинского общереспубликанского государственного природного заказника:

№ п.п.	Наименование правонарушения	Количество зафиксированных фактов
1	Незаконное движение транспортного средства вне дорог общего пользования	1
2	Разведение костра за пределами предусмотренных для этого мест	1
3	Организация туристической стоянки за пределами специально предусмотренного для этого мест	7
ИТОГО:		9

Наложено 9 административных штрафов на сумму 27 000 рублей, из них на физические лица 9 административных штрафов на сумму – 27 000 рублей

Добровольно уплачено 3 административных штрафа на сумму 6 000 рублей.

Предъявлено 2 иска о возмещении вреда (ущерба) на сумму 103 750 рублей, взыскано — не взыскано.

Всего за 9 месяцев 2024 года выявлено фактов нарушения режима государственного природного заказника федерального значения «Приазовский»:

№ п.п.	Наименование правонарушения	Количество зафиксированных фактов
1	Проезд и стоянка автотранспортных средств вне дорог общего пользования и специально предусмотренных для этого мест	163
2	Незаконный вылов водных биологических ресурсов	8

3	Разведение костра за пределами предусмотренных для этого мест	13
4	Проход и стоянка моторных плавучих средств	9
5	Спортивное и любительское рыболовство в местах концентрации объектов животного мира	1
6	Пускание палов, возгорание травянистой и камышовой растительности	12
7	Прочее	1
8	Незаконная добыча продукции природопользования (охота)	1
ИТОГО:		208

Наложено 169 административных штрафов на сумму 282 000 рублей, из них на физические лица 168 штрафов на сумму – 504 000 рублей, на должностное лицо — 1 административный штраф на сумму 15 000 рублей.

Добровольно уплачено 84 административных штрафа на сумму 162 000 рублей, из них физическими лицами 83 административных штрафа на сумму 147 000 рублей, должностными лицами 1 административный штраф на сумму 15 000 рублей.

Изъято: незаконной продукции природопользования 132 экземпляра водных биологических ресурсов, 1 экземпляр дикой птицы «фазан»,

80 орудие незаконного природопользования, из них сети — 8 шт., раколовки – 64 шт., смык – 1 шт., паук – 1 шт., лодка – 4 шт, «намет» - 1шт., охотничье огнестрельное оружие — 1 единица.

Передано в правоохранительные органы для принятия решения 9 материалов.

II. Цели и задачи реализации программы профилактики

Программа направлена на достижение следующих целей:

предупреждение нарушений контролируруемыми лицами обязательных требований, установленных законодательством Российской Федерации в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий;

повышение информированности контролируемых лиц об обязательных требованиях и способах их соблюдения;

стимулирование добросовестного соблюдения обязательных требований всеми контролируруемыми лицами;

устранение условий, причин и факторов, способных привести к нарушениям обязательных требований и (или) причинению вреда (ущерба) жизни и здоровью человека.

Поставленные цели достигаются решением следующих задач:

формирования единого понимания обязательных требований у всех контролируемых лиц;

выявления причин, факторов и условий, способствующих нарушениям

обязательных требований, разработка мероприятий, направленных на их устранение или снижения рисков их возникновения.

Мероприятия по профилактике нарушений обязательных требований организуются и осуществляются ФГБУ «Кавказский государственный заповедник» на основе следующих принципов:

понятность - представление информации об обязательных требованиях в простой, понятной и исчерпывающей форме (описание, пояснение, приведение примеров самих обязательных требований, указание нормативных правовых актов, их содержащих, и административных последствий за нарушение обязательных требований);

информационная открытость - доступность для подконтрольных субъектов сведений об организации и осуществлении профилактических мероприятий (в том числе за счет использования информационно-коммуникационных технологий);

вовлеченность - обеспечение включения подконтрольных субъектов посредством различных каналов и инструментов обратной связи в процесс взаимодействия по поводу предмета профилактических мероприятий, их качества и результативности;

полнота охвата - включения максимального числа подконтрольных субъектов в процесс взаимодействия ФГБУ «Кавказский государственный заповедник»;

обязательность - обязательное проведение профилактических мероприятий

актуальность - регулярный анализ и обновление Программы профилактики, использование актуальной информации при проведении профилактических мероприятий;

релевантность и рациональность - выбор набора видов и форм профилактических мероприятий, учитывающий особенности и состояние подконтрольных субъектов (вида деятельности, размер организации, наиболее удобный способ коммуникации);

периодичность - обеспечение регулярности проведения профилактических мероприятий.

III. Профилактические мероприятия.

В соответствии с Положением о федеральном государственном контроле (надзоре) в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий, утвержденным Постановлением Правительства Российской Федерации от 30.06.2021 № 1090, проводятся следующие профилактические мероприятия:

- а) информирование;
- б) обобщение правоприменительной практики;
- в) объявление предостережения;
- г) консультирование;
- д) профилактический визит.

Перечень профилактических мероприятий, сроки (периодичность) их проведения.

№ п/п	Наименование мероприятия	Форма проведения мероприятия	Срок (периодичность) проведения	Ответственный исполнитель
1	Информирование контролируемых лиц и иных заинтересованных лиц по вопросам соблюдения обязательных требований	Размещение на официальном сайте ФГБУ «Кавказский государственный заповедник» текстов нормативных правовых актов и сведений об изменениях, внесенных в нормативные правовые акты, регулирующие осуществление федерального государственного контроля (надзора) в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий	В течение года (по мере необходимости)	Заместитель директора по охране территории, Заместитель директора по административно-правовой работе
		Размещение доклада, содержащего результаты обобщения правоприменительной практики	До 1 апреля 2025	Заместитель директора по охране территории
		Подготовка разъяснений о содержании новых нормативно-правовых актов, устанавливающих обязательные требования, внесенных изменениях в действующие акты, сроках и порядке вступления их в действие	По мере издания новых нормативных правовых актов или внесения изменений в действующие	Заместитель директора по охране территории, Заместитель директора по административно-правовой работе
		Информация о способах и времени осуществления консультирования, а также перечень вопросов, по которым предоставляется консультирование	В течение года (при необходимости)	Заместитель директора по охране территории, Заместитель директора по административно-правовой работе

		Консультирование по однотипным обращениям контролируемых лиц и их представителей, которые содержат вопросы разъяснения обязательных требований, проводится посредством размещения соответствующей информации	В течение года (при необходимости)	Заместитель директора по охране территории Заместитель директора по административно-правовой работе
		Информирование неопределенного круга подконтрольных субъектов посредством средств массовой информации: - социальные сети, печатные издания, радио, телевидение	В течение года (при необходимости)	Одел экологического просвещения, отдел познавательного туризма
2	Обобщение правоприменительной практики	Сбор данных об организации и проведении мероприятий по контролю (надзору), о направлении предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований, об обжаловании результатов мероприятий по контролю.	1 раз в полгода	Заместитель директора по охране территории Заместитель директора по административно-правовой работе
		Выявление проблемных вопросов организации и осуществления федерального государственного контроля (надзора) в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий	В течение года	Заместитель директора по охране территории Заместитель директора по административно-правовой работе
		Подготовка доклада о правоприменительной практике по результатам федерального государственного контроля (надзора) в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий)	До 1 апреля 2025.	Заместитель директора по охране территории

3	Выдача предостережения	<p>При наличии сведений о готовящихся нарушениях или о признаках нарушений обязательных требований объявление контролируемому лицу предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований.</p> <p>Контролируемое лицо вправе после получения предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований подать в надзорный орган возражение в отношении указанного предостережения не позднее 30 дней со дня получения им предостережения.</p> <p>Возражение в отношении предостережения рассматривается надзорным органом в течение 30 дней со дня его получения.</p> <p>Контролируемому лицу направляется ответ с информацией о согласии или несогласии с возражением. В случае несогласия с возражением указываются соответствующие обоснования.</p>	При наличии сведений о признаках нарушения обязательных требований	Заместитель директора по охране территории
4	Консультирование	<p>Консультирование осуществляется главным государственным инспектором в области охраны окружающей среды и его заместителями, по телефону, посредством ВКС, на личном приеме еженедельно (понедельник с 12ч.00</p>	По обращениям контролируемых лиц и их представителей	Заместитель директора по охране территории

		<p>мин - 13ч.00 мин) либо в ходе проведения профилактического мероприятия, контрольного (надзорного) мероприятия по следующим вопросам:</p> <ul style="list-style-type: none">а) наличие и (или) содержание обязательных требований в сфере охраны и использования особо охраняемых природных территорий;б) периодичность и порядок проведения контрольных (надзорных) мероприятий;в) порядок выполнения обязательных требований в сфере охраны и использования особо охраняемых природных территорий;г) порядок обжалования ФГБУ «Кавказский государственный заповедник и (или) действий (бездействия) его должностных лиц. <p>При проведении консультирования осуществляется аудио- и видеозапись.</p> <p>Время консультирования по телефону, посредством ВКС, на личном приеме 1 контролируемого лица (его представителя) не может превышать 15 минут.</p> <p>В случае если контролируемым лицом представлен письменный запрос о предоставлении письменного ответа по вопросам консультирования,</p>		
--	--	--	--	--

		<p>консультирование осуществляется надзорным органом в письменной форме. В случае поступления 10 и более однотипных обращений контролируемых лиц и их представителей консультирование осуществляется посредством размещения на официальных сайтах надзорных органов в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" письменного разъяснения, подписанного уполномоченным должностным лицом надзорного органа.</p>		
5	Профилактический визит	<p>В отношении объектов контроля - деятельности, действий (бездействия) контролируемых лиц, приступающих к осуществлению деятельности, в рамках которой должны соблюдаться обязательные требования, а также в отношении объектов государственного надзора, отнесенных к категориям чрезвычайно высокого риска, высокого риска и значительного риска. Обязательный профилактический визит проводится в течение 1 рабочего дня. По ходатайству должностного лица, проводящего профилактический визит, директор ФГБУ «Кавказский государственный заповедник» может</p>	В течение года	Заместитель директора по охране территории, должностные лица — государственные инспектора в области охраны окружающей среды

		продлить срок проведения профилактического визита на срок не более 3 рабочих дней.		
--	--	--	--	--

IV. Показатели эффективности и результативности мероприятий Программы профилактики.

Показателями эффективности и результативности мероприятий Программы профилактики являются:

- количество проведенных профилактических мероприятий;
- количество подконтрольных субъектов, в отношении которых проведены профилактические мероприятия;
- доля контролируемых лиц/объектов контроля, в отношении которых проведены профилактические мероприятия (показатель устанавливается в процентах от их общего количества).

В случае, если при проведении профилактических мероприятий установлено, что объекты надзора представляют явную непосредственную угрозу причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям или такой вред (ущерб) причинен, должностные лица ФГБУ «Кавказский государственный заповедник» незамедлительно направляют информацию директору (заместителю директора) учреждения, которые являются уполномоченными на принятие решения о проведении контрольных (надзорных) мероприятий, для принятия таких решений.

Старший государственный инспектор
в области охраны окружающей среды
сектора административной работы, по совмещению
исполняющий обязанности заместителя директора
по охране территории - заместителя главного
государственного инспектора в области
охраны окружающей среды



Ю.Н. Володина